

adelantados no han encontrado tampoco un nuevo y viable equilibrio entre sus economías nacionales. En la situación mundial, es éste el más pequeño y sencillo problema a resolver prácticamente, por lo que la mayor parte de las discusiones internacionales están dedicadas a él. Como elemento del gran complejo de problemas mundiales, la integración internacional de los países adelantados no carece de importancia, particularmente en el sentido de que la solución vendría a crear un clima en que podríamos emprender con mayor celo y vigor las tareas esenciales de promover el desarrollo de los países subdesarrollados.

Por desgracia no existen razones válidas para esperar una pronta solución, aun de este problema más sencillo. Hay algo, sin embargo, que sabemos acerca de cualquier sistema nuevo que introduzca mejores relaciones internacionales entre los países adelantados que con el tiempo podrían existir, y es que dicho sistema tendrá escaso parecido con el que prevalecía antes de 1914, con el patrón oro, el trabajo libre, el libre movimiento de capitales y el comercio multilateral.

Sobre este complejo de problemas económicos mundiales se cierne ominosamente la división política entre los bloques de potencias soviéticas y no soviéticas. La escisión del mundo en dos bandos hostiles —con sólo unos cuantos países que se abstienen de participar, en diversos grados de abstención— representa en sí el elemento más importante de aguda desintegración internacional. Este problema, como tal, cae fuera del alcance de esta obra, que enfoca solamente el limitado problema de las relaciones económicas internacionales en el mundo no soviético. Sin embargo, tiene efectos directos e indirectos sobre la economía de cada nación individual. Sería carecer por completo de realismo discutir el desarrollo de las relaciones económicas en el mundo no soviético sin tomar en cuenta dichos efectos.

IMPOSIBILIDAD DE UN GOBIERNO DEMOCRÁTICO MUNDIAL

Tales son los problemas que deberían estudiarse bajo la premisa de valor de una integración económica internacional más estrecha. En las últimas décadas, unos cuantos países han recorrido un largo camino hacia la integración económica interna. Como lo demostraré en el capítulo III, la integración económica nacional ha sido cada vez más un proceso de organización social, en el curso del cual se abolieron barreras sociales y económicas y se realizó mayor igualdad de oportunidades. En este proceso, ha desempeñado importante papel un complejo sistema de intervención en el funcionamiento del mecanismo de los precios. El principio de compartir los riesgos

X A integração econômica implícita no amplitude de da capacidade "dialogal" do homem - A propósito do conceito de "diálogo", ver R.F. Educação e atualidade brasileira

equilibrio estático y, más específicamente: la meta deseada para un ajuste interno y recíproco de las comunidades nacionales cuya mutua dependencia se ha vuelto más estrecha.

El problema sociológico particular que apunto aquí recibe ahora un nuevo planteamiento, dinámico y práctico: cómo prever y dirigir, con una política de planificación, el desarrollo económico y los demás cambios sociales, de modo que las instituciones, las normas y las costumbres se ajusten, con el fin de evitar el empobrecimiento cultural y las bancarrotas sociales. En el actual proceso de cambio social, la integración llega a ser una norma para la intervención nacional e internacional. Vuelvo a tratar este problema en el capítulo XII.

La aceptación general del término dinámico: "naciones subdesarrolladas" designa en sí la profunda transformación del escenario político mundial. La expresión que se usaba hasta fecha reciente era el término estático: "las regiones atrasadas".

EL IDEAL DE LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA

Por "integración económica" entiendo en esta obra, la realización del antiguo ideal occidental de igualdad de oportunidad. El elemento esencial de este ideal, como lo entendemos comúnmente cuando se refiere a las relaciones sociales en el interior de un país, consiste en el aflojamiento de la rigidez social que impide a los individuos elegir libremente las condiciones de trabajo y de vida. La economía no estará plenamente integrada mientras no se abran anchos caminos para todos y mientras la remuneración pagada por los servicios productivos no sea igual, independientemente de diferencias raciales, sociales y culturales.

Los factores que tienen que cambiar en un proceso social dirigido hacia la realización de ese ideal son en primer lugar los que generalmente, por medio de amplias estructuras de abstracciones formales, quedan fuera del análisis económico. En tal sentido, la integración económica es, en el fondo, no sólo un problema económico, sino también un problema de ciencia política, de sociología y de psicología social. La realización gradual de igualdad de oportunidades supone la existencia de una comunidad dotada de una movilidad social aún más libre, basada en una más plena aplicación de las normas de igualdad y libertad. En esta comunidad, debe haber una creciente cohesión social y solidaridad práctica. Las personas deben tener cada vez más conciencia de ser miembros de un mismo grupo y de compartir intereses y responsabilidades comunes; deben adquirir una predisposición a sujetarse a normas que se aplican a toda la comunidad y participar en los gastos comunes que se resuelve aprobar mediante un proceso

x. Dói a necessidade que têm os povos subdesenvolvidos de uma ideologia do desenvolvimento através de que se incorpore o homem ao processo de integração econômica - não há, porém

político conveniente. Este proceso político debe asegurar una participación aún mayor a todos los ciudadanos. De hecho, y a medida que avancemos, veremos con mayor claridad que la integración económica es un fenómeno complejo que no puede estudiarse debidamente, sin considerar en conjunto el cambio social.

Se supondrá —y se demostrará— que tal suposición es realista, que las condiciones del progreso económico general son necesarias para dar mayor grado de realización al ideal de igualdad de oportunidades; al mismo tiempo se comprende que igualar las oportunidades es una condición para un constante progreso económico.

Por espacio de más de un siglo ha sido parte del pensamiento democrático occidental el concepto de que se necesitan las reformas en la redistribución de las riquezas, con el fin de nivelar las grandes y rígidas diferencias en los ingresos y la riqueza entre regiones y clases sociales, para hacer posibles los intentos por establecer la igualdad de oportunidades. Debido a que las riquezas pueden transmitirse por herencia y por el hecho de que grandes elementos de monopolio y de ganancias inesperadas existen en nuestra economía, es decir, otras causas de desigualdades que las que se relacionan con las diferencias innatas de capacidad, las reformas a la redistribución se consideraban necesarias para crear una verdadera igualdad de oportunidades.

En el Apéndice me refiero al hecho de que esos ideales no sólo están arraigados, generalmente, en el pensamiento democrático occidental, sino que, de modo más específico, son básicos para la doctrina económica clásica. Por consiguiente, estoy de acuerdo con las tradiciones de la economía política cuando en este estudio defino la integración económica en términos de estas amplias valoraciones, centradas en torno del ideal de igualdades de oportunidad.

La premisa de valor específica del actual estudio consiste en afirmar que la integración económica en este sentido —internacional lo mismo que nacional— es cosa deseable.

La realidad se estudia siempre desde el punto de vista del ideal. El problema práctico es el de saber cómo, es decir, por qué cambios de política, la realidad puede acercarse a ese ideal. Se reconoce que la realidad dista mucho del ideal. En tal situación, un paso hacia el ideal se considera deseable, en tanto que resulta indeseable un paso que nos aleje de ese ideal.

La tarea primordial de la investigación científica estriba, sin embargo, en afirmar las verdaderas tendencias; a qué grado implican un proceso de integración económica más estrecha o si, por lo contrario, la economía mundial se está desintegrando constantemente. Las causas de la tendencia deben ser estudiadas y especificadas en los diferentes ramos de relaciones internacionales. Estrechamente vincu-

ecología, 22920 sem criticidade a esta sem
31090920.

analfabetismo, el respeto firmemente establecido de la norma legal implícita idea de igualdad ante la ley; en fin, uno de los factores importantes es la ética del trabajo, la emulación individual, la responsabilidad personal y el pundonor en el adelanto social y económico. Dicha ética fue indiscutiblemente parte de su origen y ha sido constantemente parte de su base en el tipo de enseñanza racionalista, religiosa y moral que predominó en aquellos países, y el efecto general de este factor sobre los hábitos sociales, aun para individuos que no los aceptan; esto se aplica a períodos ulteriores en los que la sociedad se secularizó, en tanto que la herencia moral, aunque considerablemente debilitada, se conservó.

Una vez iniciado el proceso primitivo de industrialización, éste tendió a relajar las normas sociales fijas. Como lo observa el profesor Wilbert E. Moore: "El carácter del industrialismo, o de la moderna actividad económica en general, consiste en que constantemente viene a subvertir los caminos trillados, aun el suyo propio, y constantemente pone énfasis en el cambio y en el progreso."² En los viejos países, la construcción de ferrocarriles, que pertenece a la primera fase de industrialización, provocó una verdadera conmoción social en la población de aisladas comunidades rurales, cuando las hordas de trabajadores emprendieron su obra. La explotación de los bosques para conseguir madera y de las minas en busca de minerales tuvo efectos similares que reprodujeron, en pequeña escala, lo que ocurrió en las comunidades fronterizas del Nuevo Mundo. La irrupción de esos disturbios puede estudiarse, por ejemplo, en los archivos de los tribunales de aquella época. La urbanización de la población resulta del establecimiento de centros industriales, rompió los lazos familiares y sociales e impuso un proceso de movilidad que no sólo geográfico, sino también económico y social.

Los ferrocarriles, las redes telefónicas y otras comunicaciones, junto con la construcción de escuelas y su mejoramiento, representaron poderosas fuerzas que alteraron la estratificación social y las estructuras de las comunidades locales. Un efectivo mercado de trabajo, más amplio y más local, empezó a funcionar; y el comercio de menudeo transcurrió a todos lados una variedad de mercancías producidas en todos los puntos. Empezaron a fluir nuevas ideas y se iniciaron movimientos sociales: en favor de la abstinencia alcohólica, del sindicalismo, del sufragio universal, de mayor libertad religiosa, de igualdad de derechos y oportunidades para la mujer, etc. Cada uno lleva el sello de la época de libertad y de racionalismo social.

Los complejos procesos sociales que indico aquí tuvieron un carácter que el profesor Wilbert E. Moore, *Industrialization and Labor*, Cornell University Press, Nueva York, 1951, p. 6.

Proceso de transição da consciência -
P.F. "Educação e atualidade brasileira"

LA BASE DE LA SOLIDARIDAD

El desarrollo hacia un Estado altamente integrado, el crecimiento de instituciones complejas, públicas, cuasi públicas y privadas por medio de las cuales tomó forma dicho desarrollo y la aplicación de políticas económicas y fiscales que ese Estado adopta y que intervienen poderosamente en el derecho del individuo a disponer de su persona y su propiedad, han de tener un fundamento sólido en el plano psicológico. Los ciudadanos del país deben sentir con tanta fuerza que pertenecen a la nación que estén dispuestos a participar de buena gana en los sacrificios comunes cuando, mediante el adecuado proceso político, éstos se consideran necesarios.

La conciencia de una comunidad nacional de intereses y aspiraciones, la voluntad común de hacer sacrificios para otros propósitos que un beneficio económico inmediato, y el desarrollo de instituciones y reglas adecuadas para esos fines son el resultado histórico de haber vivido estrechamente unidos mucho tiempo bajo una política unificada y de haber participado activamente en el proceso público de determinar dicha política. Si esta base psicológica llegara a faltar, el Estado se desintegraría. Pero en el progreso hacia la integración económica, y en condiciones de constante desarrollo económico, lo probable es que se vuelva más firme.

La solidaridad nacional pasa por dura prueba debido a los sistemas cada vez más redistributivos de los impuestos en esos países. La inestable base social de integración nacional en países como Francia, Italia o Grecia se refleja en su incapacidad de eliminar la invasión en gran escala del pago de contribuciones y para llevar a cabo una imposición directa progresiva. El hecho de que los Estados Unidos, por lo contrario, a pesar de sus peculiares problemas centrífugos, planteados por su situación geográfica, lograron en la última generación realizar una imposición directa cada vez más progresiva, confirma que la base psicológica de solidaridad se volvía más firme y que el país estaba logrando venturosamente su integración social y nacional.

La obligación gradual de los ciudadanos de pagar impuestos, aun cuando constituyen un pesado fardo, no es la única prueba de la solidaridad nacional. Si las huelgas, en vez de usarse rara vez como válvulas de escape, sancionadas socialmente y controladas por las instituciones en un proceso altamente organizado de trato colectivo en el mercado del trabajo, se convierten, como ha ocurrido en Francia y en Italia, en demostraciones periódicas de masas y al parecer sin objeto de general descontento por parte de los grupos de menores ingresos —obreros, agricultores, empleados, profesores y funcionarios

*"Perspectiva histórica" a que se chega com
a intensificação da cidadania.
- Educação e atualidade brasileira.*